

**COMITÉ DE EVALUACIÓN DE PROYECTOS
PAC**

Fecha del Comité: 06 de junio de 2022

Presencial: X

Virtual:

Proyecto No.: 00109981: Estabilización y Paz Territorial.

Fecha de Inicio: 19 febrero 2018

Fecha de finalización: 31 diciembre 2022

UNSCF Colombia 2020-2023

1.1.2 Apoyo técnico para la formulación, implementación, comercialización y generación de alianzas de proyectos productivos integrales sostenibles, colectivos e individuales.

1.2.1 Apoyo para la estructuración y ejecución de proyectos de infraestructura rural, obras de mediana y baja complejidad en los que se involucre a las comunidades, incluyendo la construcción, mejoramiento y mantenimiento de vías, en los municipios PDET.

3.5.1 Rutas y estrategias de atención oportuna y de calidad para las poblaciones priorizadas

3.6.3 Asistencia técnica en la gestión del riesgo de desastres

UNDP Strategic Plan 2022-2025

Outcome 3: Strengthen resilience to shocks and crisis

Output 3.2.2 National and local systems enabled, and communities empowered to ensure the restoration of justice institutions, redress mechanisms and community security

SDGs

16.3. Promover el estado de derecho en los planos nacional e internacional y garantizar la igualdad de acceso a la justicia para todos.

5.5. Asegurar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles decisorios en la vida política, económica y pública.

CPD

Producto 3.6. Los gobiernos territoriales, en particular los municipios de las categorías 5 y 6, diseñan, implementan y hacen seguimiento eficaz a sus herramientas de planeación de acuerdo con los lineamientos del Gobierno

Producto 3.7: Preservar la capacidad de las personas más vulnerables y afectada para satisfacer las necesidades básicas provocadas por la pandemia mediante sus actividades productivas y el acceso a las redes de seguridad social y la asistencia humanitaria en coordinación con el Gobierno.

Nombre de la agencia de ejecución: PNUD

Modalidad de Ejecución: DIM

Presupuesto del Proyecto: USD 4.396.688,89

Recursos por adicionar: EUR 450.000 (Tasa operacional (EUR/DÓLAR): 0.952) = USD 472.689,08

Contrapartida: USD 24.000

Contraparte/Donante: European Commission Humanitarian Aid (ECHO)

Formato de Acuerdo Estándar: Sí (Se adjunta Request Template).

Funcionario que solicita el análisis del PAC: Jairo Matallana (Gerente Área de Justicia y Respuesta a Crisis)

Cambios en Marco Lógico del Proyecto: Si

Objeto: Se somete a consideración del PAC una extensión en tiempo y recursos del acuerdo vigente que se tiene con ECHO, en asocio con OCHA en el marco del proyecto 109981: Estabilización y Paz Territorial, cuya finalidad es mejorar la preparación y respuesta a nivel territorial ante emergencias en Colombia, con un foco puesto en fortalecer sistemas de información así como mecanismos de gestión integral de riesgos, incluido el desarrollo de estrategias de acción anticipada en comunidades de la Costa pacífica afectadas por dinámicas de conflicto y/o desastres naturales. El objeto de la adición en tiempos y recursos es enmendar y extender el presente acuerdo con ECHO con una nueva vigencia hasta el **30 septiembre del 2023** añadiendo nuevas actividades a los siguientes outputs vigentes:

Output 00127071: Preparación emergencias: Mejorar la preparación y la respuesta a emergencias de las zonas regularmente afectadas por conflictos y catástrofes y con escasa capacidad de respuesta.

Se busca seguir fortaleciendo a la UNGRD y a la UARIV en la preparación y gestión de las emergencias relacionadas con fortalecer planes de contingencia, descentralización de las operaciones en terreno, actualización de las hojas de ruta, los protocolos, SOP, entre otros. En el marco de la enmienda se añaden dos actividades adicionales que tienen que ver con: (I). Poner en marcha un piloto de Acción anticipada con actores locales que permita que las entidades tengan mecanismos e insumos de respuesta ante contextos de emergencia; (II). Actualizar la Plataforma Monitor de OCHA y adaptarla a las necesidades del contexto actual (conflicto, violaciones al DIH, derechos humanos y desastres naturales), asegurando la calidad de la información humanitaria en el marco de la coordinación del Equipo Humanitario País.

Output 00127072: Gestión de información: Mejorar la capacidad de análisis y de gestión de la información territorial basado en evidencias para fundamentar la planificación de la preparación y la respuesta.

Este output tiene que ver con apoyar y transferir a estas entidades (UNGRD y UARIV) metodologías de gestión de información buscando tener mejores evidencias para fundamentar la planificación de la preparación y la respuesta ante emergencias por desastres y/o conflicto armado. Para la realización de este componente, se busca fortalecer los puntos focales de información de UARIV y UNGRD, pero también de las Gobernaciones, Alcaldías y organizaciones étnicas de manera a generar sistemas de información integrados, predecibles y basados en evidencia para una mayor eficiencia y claridad en la toma de decisiones. En el marco de desarrollo de esta enmienda en tiempo y recursos, se hará extensiva a su vez, una adición en tiempo y recursos de la parte responsable IMPACT quién se encargará de realizar un nuevo *Multi-Sectorial Needs Assessment (MSNA)* en el país. Esta herramienta buscará recoger necesidades de población vulnerable y migrante integrando prioridades de información tanto del Equipo Humanitario País como del Grupo Inter agencial de Flujos mixtos migratorios (GIFMM). Cabe mencionar que esta Parte responsable se trata de una organización que viene trabajando con OCHA así como con PNUD a nivel global como en Colombia anteriormente, y su conocimiento y experticia en la recolección y análisis de información han sido considerados idóneos por las entidades contraparte y beneficiarias del Proyecto (UARIV Y UNGRD). Adicionalmente, en el marco de esta nueva enmienda, se van a adicionar 3 nuevas actividades, así como: (I) Desarrollar un sistema piloto de alertas tempranas que involucre a instituciones y a comunidades y que permita gestionar alertas tempranas, activando mecanismos de respuesta rápida en municipios priorizados; (II). Desarrollo de la estrategia Cash4Data en municipios priorizados de la Costa Pacífica de manera a fortalecer las capacidades de las comunidades en la gestión y recopilación de datos, detección de riesgos, conocimiento y difusión del riesgo. (III). Implementar estrategias de autoprotección comunitaria que permita fortalecer las capacidades de preparación y respuesta de las comunidades con un enfoque de acción sin daño, promoviendo el diseño, actualización y difusión de rutas de prevención, mitigación y autoprotección comunitaria con la participación de las mismas comunidades.

Con lo anterior, se solicita aplicar los nuevos recursos (EUR 450.000) para el desarrollo del nuevo plan de trabajo previsto entre OCHA y PNUD buscando ampliar el alcance del plan de trabajo actual e involucrando en esta nueva etapa de manera más determinante, a las comunidades focalizadas en procesos de preparación y respuesta. De igual forma, se busca implementar estrategias innovadoras en la respuesta tales como el piloto de acción anticipatoria, la metodología cash-for-data o el despliegue de herramientas innovadoras para la generación de alertas tempranas y la puesta en marcha de sistemas de información integrados.

Este nuevo recurso se adiciona al recurso aprobado, sumando un total de *EUR 849 999.24* que será implementado directamente por PNUD, así como por OCHA a través del mecanismo *UN to UN Contribution Agreement* (en anexo) dónde se establece un mecanismo de coordinación, control, ordenamiento del gasto que compromete a OCHA como parte responsable, pese a ser PNUD quién reciba, administre y gestione los recursos.

QAS aprobado por Representación?: Sí

Estrategia de Monitoreo del proyecto:

En el Plan de Monitoreo y evaluación de la sección VI del PRODOC de Estabilización y Paz Territorial, para el proyecto ECHO se creó un nuevo mecanismo de monitoreo y evaluación específico que permite cumplir con los requerimientos del donante y con el modelo de gestión establecido entre las partes involucradas.

Este esquema será riguroso cumpliendo con los estándares de ECHO y se hará un seguimiento paulatino al cumplimiento de los Indicadores establecidos en el marco del proyecto y que ya han sido aprobados por el donante.

El plan de monitoreo del Proyecto con ECHO será revisado en el cumplimiento de sus metas e indicadores por un Comité directivo, así como por un Comité técnico conformado en ambos casos, por personal delegado de OCHA, PNUD, la Unidad Nacional de Gestión de riesgo y la Unidad para la atención y reparación integral a víctimas. Estas entidades además de contrapartes de gobierno en el proyecto tendrán un papel activo en el ejercicio de monitoreo, pues se encargarán de revisar y recibir a satisfacción los productos de conocimiento y de transferencia metodológica que se generen, de manera a fortalecer su quehacer institucional en materia de preparación y respuesta a emergencias. Las actividades de monitoreo que se buscan hacer en el marco del proyecto son:

- Desarrollo de reuniones de seguimiento y visitas de monitoreo en el marco del plan de trabajo definido.
- Recopilar y analizar datos sobre el progreso en comparación con los indicadores de resultados en el Marco de Resultados y recursos para evaluar el avance del proyecto en relación con el logro de los productos acordados.
- Identificar riesgos específicos que puedan comprometer el logro de los resultados esperados.
- Sistematizar el conocimiento, las buenas prácticas y las lecciones aprendidas del proyecto y de las partes responsables.
- Entrega de informes técnicos y financieros según regulación FAFA firmada entre ECHO y PNUD. Veintitrés, catorce y cinco meses antes de que finalice el período de ejecución de la acción, se deberá presentar un informe interno que abarcará la ejecución del proyecto hasta un mes antes de la fecha del informe.

Riesgos de la adición/proyecto:

- La dispersión de actividades en múltiples territorios puede reducir impactos y alcances.
Mitigación: Con esta segunda enmienda, el trabajo quiere focalizarse de manera más específica en la costa pacífica, siendo menores las actividades de refuerzo y de seguimiento que se hagan en los diferentes territorios del proyecto inicial. En esta segunda etapa, se buscará concentrar la operación en los departamentos de Nariño, Valle del Cauca, Chocó y Cauca, buscando aportar de manera específica a la Estrategia Pacífico que tiene el Equipo Humanitario País.
- Dificultad de coordinación entre OCHA y PNUD y complejidad en el modelo operativo y de gestión.
Mitigación: Este riesgo se encuentra mitigado dado que existe un modelo de gobernanza a nivel tanto técnico como directivo, y también cabe mencionar que durante la primera fase del proyecto ECHO se realizó un “*UN to UN Contribution Agreement*” que, si bien tomó bastante tiempo en su elaboración, será retomado en esta segunda fase, de manera a ganar tiempo y retomar las claridades logradas en la coordinación, y en la ejecución técnica y financiera del proyecto entre OCHA y PNUD.
- La degradación humanitaria en gran parte de los territorios dificulta la realización de actividades.
Mitigación: Si bien la situación humanitaria ha empeorado en gran parte del país, y en especial, en las zonas de intervención, la mayoría de las acciones de fortalecimiento institucional dirigidas a las delegaciones de UARIV, UNGRD, Gobernaciones, Alcaldías, organizaciones étnicas se realizarán en centros urbanos aspirando a concentrar a las entidades para capacitaciones y transferencia de conocimientos en diferentes núcleos, buscando a su vez, optimizar recursos y asegurar mejores condiciones de seguridad. El proyecto tendrá muy en cuenta las recomendaciones de UNDSS y buscará siempre corroborar las situaciones de seguridad con los entes territoriales,

así como con las comunidades afectadas, buscando no generar riesgos en las acciones que se adelanten, ni para los equipos involucrados en el proyecto, ni para los funcionarios o comunidades.

Entidades/Socios involucrados: UNDP, OCHA, IMPACT Initiatives (Parte responsable), UARIV, UNGRD, organizaciones étnicas, Alcaldías, Gobernaciones, Defensoría, Personerías.

Direct Project Costing (DPC): Se ha previsto una reserva del 2% del total de recursos a ser adicionados con este convenio para cubrir el DPC. Adicionalmente, se prevé la reserva del 7% para efectos del GMS.

Territorio(s) de Intervención: Nariño, Chocó, Valle del Cauca, Cauca y, Norte de Santander, Meta, Antioquia, Córdoba (refuerzo).

Consideraciones operativas:

Las actividades por desarrollarse dentro de este nuevo convenio estarán coordinadas con el Centro de Servicios e implican la contratación de un equipo humano de refuerzo para el desarrollo del plan de trabajo (UNV & NPSA). Adicionalmente, se contempla la contratación de consultorías especializadas en temas de *Anticipatory Action*, *Disaster Risk management* y la adición de tiempo y recursos del Acuerdo de Parte Responsable con IMPACT INITIATIVES para llevar a cabo el levantamiento de la información de necesidades multisectoriales (MSNA) en los municipios seleccionados.

¿Cómo producir información para generar contenido sobre los proyectos del PNUD Colombia?

Está previsto en el plan de trabajo del proyecto que se sistematicen las buenas prácticas, lecciones aprendidas y recomendaciones que surjan del trabajo de fortalecimiento institucional a UARIV y UNGRD. En este sentido, se apoyará la transferencia de los aprendizajes en los temas de preparación y respuesta ante emergencias a las entidades correspondientes así, como a entes territoriales como Gobernaciones, Alcaldías, organizaciones étnicas y organizaciones sociales afines al tema. Como parte de la estrategia de consolidación del conocimiento, el proyecto tiene previsto junto con la UARIV y la Unidad Nacional de Gestión de Riesgos, la realización de una serie de productos de gestión de conocimiento como cartillas didácticas, publicación de planes de contingencia, protocolos, SOPs y la difusión de materiales de comunicación diversos. Finalmente, se llevarán a cabo una serie de sesiones bilaterales de transferencia de conocimiento con los Equipos Humanitarios locales (ELC), el Equipo Humanitario País, y el GIFMM para discutir sobre las lecciones aprendidas en relación a elementos de preparación y respuesta, avances en la Estrategia Pacífico del Equipo Humanitario así como en relación al desarrollo de acciones piloto como el Proyecto de Acción anticipada, cash-for-data, y el desarrollo de la segunda fase del *Multi-sectorial Needs assessment* cuya elaboración y contenidos será compartida con los actores del Equipo Humanitario País y servirá de base para la elaboración del nuevo Plan de Necesidades humanitarias (HNO en inglés) y el Plan de respuesta humanitaria (HRP en inglés).

¿Cómo se ha estructurado el proceso de Gender Screening dentro de las acciones del proyecto?

Esta iniciativa corresponde a GEN 2 desde la dimensión de igualdad de género y empoderamiento, sobre todo por que contempla la transversalización del enfoque de género en materia de prevención y respuesta ante contextos de emergencia desde un enfoque diferencial que recoge las necesidades y prioridades diferenciadas. Adicionalmente, se prevé la aplicación de un sistema de información especializado según enfoques diferenciales y el desarrollo de una evaluación multisectorial masiva de necesidades que recogerá las necesidades diferenciadas según sexo y género de manera a elaborar planes y estrategias de atención oportunas. De esta manera se contribuirá a que grupos poblacionales como las mujeres y los colectivos LGBTIQ+ tengan acceso diferenciado a estadísticas de calidad, con el nivel de desagregación deseado. Este enfoque será transversalizado en el *Humanitarian Needs Overview* (HNO) y en el Plan de Respuesta Humanitaria (HRP) buscando que la información sobre necesidades y respuesta recoja género, edad, diversidad étnica y población con discapacidad.

De acuerdo con la Estrategia Digital de PNUD ¿cómo se establecen enfoques o rutas de orden digital dentro de las acciones del proyecto? Ver: <https://digitalstrategy.undp.org/>

El proyecto tiene previsto la aplicación de herramientas digitales para promover un proceso de democratización de la información y de innovación social. En el marco del Proyecto se prevé la puesta en marcha de un sistema de información integrado que permita mejorar la predictibilidad y la eficiencia de la respuesta, fortaleciendo las capacidades de UARIV, y

UNGRD ante emergencias de diferente índole. En este sentido, se contribuye al desarrollo de ecosistemas digitales que permitan mejorar la participación, interoperabilidad y la articulación entre diferentes sistemas de información de entidades del orden nacional y territorial.

Adicionalmente, la estrategia *Cash for Data* se especializa en el levantamiento de información en dispositivos móviles por medio de una encuesta multipropósito de caracterización social, económica, de salud y de identificación de riesgos realizada por la misma comunidad de manera a que ésta pueda participar activamente en la recolección rigurosa de la información y a la vez, acompañar más de cerca al resto de comunidad a través de estrategias *peer to peer*, brindando información oportuna basada en evidencia. Lo novedoso de esta estrategia es que además de promover la participación activa de las mismas comunidades, se potencializan estrategias de alfabetización digital a través de herramientas de levantamiento de la información, manejo de dispositivos tecnológicos y la utilización misma de instrumentos de visualización y análisis de información como *Kobo*, *Power bi*, entre otros. Cabe mencionar que la estrategia que ya fue piloteada anteriormente desde el proyecto Estabilización y paz territorial contó con el soporte técnico del *UNDP Global Centre for Technology, Innovation, and Sustainable Development* en Singapur.

De otro lado, el Proyecto refuerza su estrategia de impacto digital con la puesta en marcha de una herramienta novedosa llamada *Alercom* en 2 territorios piloto del Pacífico (Tumaco, y el Charco) que se trata de una aplicación móvil para la gestión y reporte de riesgos naturales, sociales y ambientales desde la misma comunidad. La aplicación busca contribuir a fomentar una cultura de gestión de riesgos mediante el incentivo de que las personas reporten riesgos y que, a su vez, las instituciones contemplen mecanismos de salas de crisis que permitan el seguimiento exhaustivo de la información, y la activación de mecanismos eficientes de toma de decisiones, incluyendo la posibilidad de establecer procesos de validación, registro y seguimiento a las alertas generadas.

Por lo anterior, el proyecto se armoniza con los siguientes objetivos programáticos de la estrategia digital del PNUD:

1.B Empowering digital ecosystems: Support societies in their efforts to create more inclusive and resilient digital ecosystems.

2.3 Data and knowledge: UNDP leverages data and knowledge as strategic assets. UNDP conducts inclusive, rights-based, and sustainable data collection and management, use, and analysis. UNDP's evolving knowledge management work ensures that evidence is shared to inform decision making, and that learning systems are in place to continually iterate and enhance the organizations' ability to respond to emergent complexity.

Comentarios y Recomendaciones:

- *En caso de ser requerido actualizar los territorios de intervención en Intranet.*
- *Favor Revisar alineación a CPD ya que de acuerdo al CDS los Output relacionados (127071- 127072) están vinculados al Output 3.6 de CPD.*

Respuesta a Comentarios y Recomendaciones:

- *En caso de ser requerido actualizar los territorios de intervención en Intranet. **Ok actualizado.***

Realizamos un ejercicio de trazabilidad de los municipios donde la cartera tiene acciones actualmente, removiendo donde ya no tenemos acciones. Se remite el ejercicio de Geolocalización actualizado en la Intranet del Proyecto 00109981 (Adjunto) Ver: <https://intranet.undp.org/sites/COL/project/00109981/SitePages/projecthome.aspx#>

- *Favor Revisar alineación a CPD ya que de acuerdo al CPS los Output relacionados (127071- 127072) están vinculados al Output 3.6 de CPD. **De acuerdo, revisado.***

En efecto, el Output 3.6 se encuentra alineado a los Output relacionados (127071- 127072) y asimismo el Output 3.7. En el acta, se encuentran referenciados los siguientes productos: “Producto 3.6. Los gobiernos territoriales, en particular los municipios de las categorías 5 y 6, diseñan, implementan y hacen seguimiento eficaz a sus herramientas de planeación de acuerdo con los lineamientos del Gobierno nacional, con un enfoque de género y diferenciado; “Producto 3.7: Preservar la capacidad de las personas más vulnerables y afectadas para satisfacer las necesidades básicas provocadas por la pandemia mediante sus actividades productivas y el acceso a las redes de seguridad social y la asistencia humanitaria en coordinación con el Gobierno”. Se han quitado otros outputs que, si bien se encuentran en la cartera de estabilización y paz territorial, no corresponden a la adición del Proyecto de ECHO en mención.

Miembros asistentes del PAC:

Accelerator Lab, Alejandro Pacheco, Angelo Moreno, Blanca Cardona, Dalia Delgado, Maria Monica Martinez, Eliana Melo, Jairo Alberto Matallana Villarreal, Javier Ignacio Perez Burgos, Jimena Puyana, Natalia Navarro, Juan Manuel Garzon, Juliana Correa, Luis Fernando Angel Calle, Marcela Rodriguez, David Quijano, Jenny Galvis, Sandra Rico, Jaime Urrego.

DocuSigned by:



407953D87851420...

Fecha: 04-Jul-2022

Alejandro Pacheco
Presidente del PAC

